

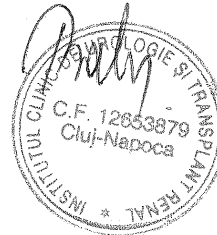
INSTITUTUL CLINIC DE UROLOGIE ȘI TRANSPLANT RENAL CLUJ

Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal			
REGISTRATURA			
Nr. Intra-re	3907		
Issire			
Ziua 23	Luna 12	Anul 2022	

Aprobat,

Manager,

Ec. Bălănean Ana Cornelia



**GHID PRIVIND REGIMUL INCOMPATIBILITĂȚILOR ȘI AL
CONFLICTULUI DE INTERESE**

CUPRINS

CAPITOLUL I: Generalitati.....	3
CAPITOLUL II: Legislatia aplicabila.....	3
CAPITOLUL III: Definitii si terminologie.....	2
CAPITOLUL IV: Evitarea conflictului de interese.....	4
CAPITOLUL V: Regimul incompatibilitatilor.....	5
CAPITOLUL VI: Constatarea starii de incompatibilitate.....	7
CAPITOLUL VII: Exemple frecvente de situatii de incompatibilitate/interdictii/permisiuni.....	7
CAPITOLUL VIII: Dispozitii finale.....	10

CAPITOLUL I GENERALITATI

Ghidul privind regimul incompatibilitatilor si al conflictului de interese, denumit in continuare „Ghid” ofera suport pentru identificarea acelor situatii definite de legislatia nationala si europeana incidenta, care pot plasa personalul contractual din cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj, indiferent de:

- a) functia detinuta;
- b) statutul in cadrul institutiei: personal contractual;
- c) durata raportului de serviciu/raportului de munca – determinata sau nedeterminata;
- d) timpul de munca prevazut in contractul individual de munca (norma intreaga sau fractiuni de norma);
- e) varsta, apartenenta nationala, rasa, etnie, religie, optiune/functie politica, origine sociala, sex, orientare sexuala, handicap, responsabilitate familiala sau apartenenta sindicala.

Dispozitiile prezentului Ghid produc efecte pentru tot personalul din cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj, de la numire/angajare si pana la incetarea raportului de serviciu/de munca in cadrul institutiei.

Persoanele nou angajate in cadrul spitalului vor lua la cunostinta de continutul Ghidului la angajare, semnand de luare la cunostinta in acest sens, odata cu instructajele specifice efectuate la angajare.

Ghidul se aduce la cunostinta salariatilor prin afisare pe site-ul spitalului si prin prelucrarea de catre seful direct.

In termen de 15 zile calendaristice de la primirea prezentului Ghid, sefii de sectie/ coordonatori compartimente/ sefi serviciu/ birou au obligatia insusirii si respectiv a prelucrarii acestuia cu personalul din subordine, sub semnatura de luare la cunostinta si conformare.

Fiecare angajat al institutiei este obligat sa cunoasca si sa respecte intocmai prevederile Ghidului si este raspunzator de aplicarea sa corecta in activitatea curenta.

Nerespectarea prevederilor prezentului Ghid atrage dupa sine raspunderea disciplinara, contraventionala, civila sau penala, dupa caz, indiferent de functia detinuta in cadrul institutiei.

Evitarea situatiilor de conflict de interese si respectarea regimului incompatibilitatilor sunt **obligatii** universal valabile pentru personalul contractual din cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj .

CAPITOLUL II LEGISLATIA APLICABILA

Elaborarea prezentului Ghid aplicabil la nivelul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj are la baza urmatoarele prevederi legale aplicabile la momentul intrarii sale in vigoare:

- a) Strategia Nationala Anticoruptie;
- b) Recomandarea 10/2000 a Comitetului de Ministrii ai Consiliului Europei;

- c) Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- d) Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si a mediului de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare;
- e) Legea nr. 176/2010 privind integritatea in exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificare si completarea Legii nr. 144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative, cu modificarile ulterioare;
- f) Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie, cu modificarile si completarile ulterioare;
- g) Legea nr. 144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative, cu modificarile ulterioare;

Prevederile prezentului Ghid se completeaza cu prevederile legale aplicabile.

CAPITOLUL III DEFINITII SI TERMINOLOGIE

Conflictul de interese defineste acea situatie in care se poate afla personalul contractual din cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj, atunci cand acesta adopta o decizie sau participa la adoptarea unei decizii cu privire la care are si un interes personal, fiind astfel susceptibil de incalcare a principiului suprematiei interesului public. Prin urmare, conflictul de interese implica un conflict intre datoria fata de public si interesele personale ale unui subiect. Conflictul de interese apare atunci cand interesele subiectului ca persoana privata influenteaza sau ar putea influenta necorespunzator indeplinirea obligatiilor si responsabilitatilor oficiale subsumate interesului public. Conform Art. 70 din Legea nr. 161/2003, prin conflict de interese se intelege situatia in care persoana ce exercita o demnitate publica sau o functie publica are un interes personal de natura patrimoniala, care ar putea influenta indeplinirea cu obiectivitate a atributiilor care ii revin potrivit Constitutiei si altor acte normative, iar potrivit prevederilor art. 71 din acelasi act normativ, principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese in exercitarea demnitatilor publice si functiilor publice sunt: imparialitatea, integritatea, transparenta deciziei si suprematia interesului public.

Interesul personal poate viza, cu titlu exemplificativ, dar nu si limitativ, un beneficiu pentru subiect sau pentru familia acestuia, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizatii cu care subiectul a avut relatii politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi si la orice datorii pe care subiectul le are fata de persoanele enumerate mai sus.

Adoptarea unei decizii/Participarea la adoptarea unei decizii se produce atunci cand subiectul, in virtutea prerogativelor sale, dispune, in mod individual, sau ca parte a unui mecanism colectiv de adoptare a deciziilor, actiuni relationate cu interesul sau personal, participa la dezbateri, influenteaza in orice fel dezbaterile sau votul cu privire la o speta relationata cu interesul sau personal.

Conflictul de interese potential defineste acea situatie in care un subiect se afla in mod involuntar, in virtutea relatiilor pe care acesta le are in mod natural cu rudele, afinii, prietenii si colaboratorii sai. Orice subiect aflat in relatii de serviciu/de munca in cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj se poate afla in conflict de interese potential.

Spre exemplu:

- *Un angajat cu atributii in sfera achizitiilor publice se afla in **conflict de interese potential** cu operatorii economici la nivelul carora isi desfasoara activitatea rudele sale, afinii sai si chiar si colaboratorii anteriori cu care acesta a avut relatii personale sau patrimoniale.*
- *Un angajat cu atributii in sfera financiar-contabila se afla in **conflict de interese potential** cu Curtea de Conturi, in situatia in care o ruda/afin/colaborator anterior al sau ocupa o functie cu atributii de control in cadrul respectivei institutii.*

Conflictul de interese potential nu implica raspundere juridica, el ia nastere in mod natural, insa reclama atentie, tratament egal, impartialitate si obiectivitate din partea subiectilor, care au obligatia de a actiona imediat ce respectivul conflict de interese potential se transforma intr-un conflict de interese actual.

Conflictul de interese actual defineste acea situatie in care un subiect se afla in situatia de a lua sau de a influenta o decizie care l-ar avantaja pe sine sau pe o ruda/afin al sau sau pe un apropiat, colaborator, partener de afaceri.

Spre exemplu:

- *Un angajat cu atributii in sfera achizitiilor publice se afla in **conflict de interese actual** cu un operator economic care a depus o oferta la una dintre procedurile de achizitii, daca respectiva oferta a fost intocmita de catre o ruda/afin/colaborator anterior cu care acesta a avut relatii personale sau patrimoniale sau daca firma respectiva este detinuta de unul dintre acestia.*
- *Un angajat cu atributii in sfera financiar-contabila se afla in **conflict de interese actual** cu Curtea de Conturi, in situatia in care din echipa desemnata sa efectueze un control asupra activitatii sale face parte o ruda/afin/colaborator anterior al sau.*

Conflictul de interese actual trebuie notificat de indata de catre subiectul in cauza sefului ierarhic, acesta avand obligatia de a adopta toate masurile care se impun pentru evitarea si incetarea de indata a sa (inlocuire, suspendarea dreptului de vot, interdictia de a participa la dezbateri etc.). Conflictul de interese actual, pentru care nu sunt dispuse actiuni de incetare imediata poate conduce la atragerea raspunderii penale a persoanelor responsabile.

Conflictul de interese consumat defineste acea situatie in care un subiect a luat sau a influentat o

decizie care il avantajeaza pe sine sau pe o ruda/afin al sau sau pe un apropiat, colaborator, partener de afaceri, cu incalcarea dispozitiilor legale.

Spre exemplu:

- *Un angajat cu atributii in sfera achizitiilor publice a participat la atribuirea unui contract catre un operator economic condus sau detinut de o ruda/afin/colaborator anterior cu care acesta a avut relatii personale sau patrimoniale.*

Conflictul de interese consumat apare in cazul in care oficialul nu s-a abtinut de la luarea unei decizii in ipoteza unui conflict de interese actual si implica latura sanctionatorie a reglementarii.

Gradele de rudenie

Conform Art. 405-407 Cod Civil, gradele de rudenie sunt urmatoarele:

- a) Gradul 1: parinti si copii;
- b) Gradul 2: frati, bunici, nepoti;
- c) Gradul 3: unchi, matusi, nepoti de frate;
- d) Gradul 4: veri primari

Gradele de afinitate

Conform Art. 405-407 Cod Civil, afinitate apar intre un sot si rudele celuilalt sot si sunt urmatoarele:

- e) Gradul 1: socrii si nora/ginere;
- f) Gradul 2: cumnate si cumnati;
- g) Gradul 3: unchii si sotiile nepotilor de frate;
- h) Gradul 4: veri, sotii si sotiile acestora.

Incompatibilitatile sunt definite ca fiind acele situatii in care subiectii exercita concomitent doua sau mai multe functii al caror cumul este interzis de lege. Prin urmare, situarea intr-o stare de incompatibilitate nu presupune adoptarea unei decizii sau participare la adoptarea unei decizii de catre subiect.

CAPITOLUL IV EVITAREA CONFLICTULUI DE INTERESE

Personalul cu functii de conducere din cadrul institutiei are un interes personal intr-o anumita problema daca are posibilitatea sa anticipeze ca o decizie a institutiei publice din care face parte ar putea genera un beneficiu sau un dezavantaj pentru:

- a. propria persoana;
- b. sot, sotie, rude sau afini pana la gradul al doilea inclusiv;
- c. orice persoana fizica sau juridica cu care are o relatie de angajament, indiferent de natura acestuia;
- d. o societate comerciala la care detine calitatea de asociat unic, functia de administrator sau de la care obtine venituri;

- e. o alta autoritate din care face parte;
- f. orice persoana fizica sau juridica, alta decat autoritatea din care face parte, care a facut o plata sau a efectuat orice fel de cheltuieli in legatura cu aceasta;
- g. o asociatie sau fundatie din care face parte.

In situatiile prevazute la paragraful anterior, personalul cu functii de conducere din cadrul institutiei este obligat sa mentioneze expres situatiile in care interesele personale contravin intereselor generale.

Personalul contractual cu functii de conducere se afla in conflict de interese atunci cand:

- a. este chemat sa rezolve cereri, sa ia decizii sau sa participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice si juridice cu care are relatii cu caracter patrimonial;
- b. participa in cadrul aceleiasi comisii, constituite conform legii, cu persoane care au calitatea de sot sau ruda de gradul I;
- c. interesele sale patrimoniale, ale sotului sau rudelor sale de gradul I pot influenta deciziile pe care trebuie sa le ia in exercitarea functiei de conducere.

In situatia in care exista un conflict de interese, personalul contractual cu functii de conducere este obligat sa se abtina de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii si sa-l informeze de indata pe seful ierarhic caruia ii este subordonat direct. Acesta este obligat sa ia masurile care se impun pentru exercitarea cu impartialitate a functiei, in termen de cel mult 3 zile de la data luarii la cunostinta. Incalcarea dispozitiilor poate atrage, dupa caz, raspunderea disciplinara, administrativa, civila ori penala, potrivit legii.

CAPITOLUL V REGIMUL INCOMPATIBILITATILOR

Diferenta dintre conflictul de interese si incompatibilitati consta in aceea ca in cazul conflictului de interese este implicat un act decizional, o actiune a subiectului care se finalizeaza cu adoptarea unei decizii, in timp ce in cazul incompatibilitatilor nu este necesara existenta unei decizii si constatarea unei stari de fapt care contravine prevederilor legale in vigoare.

Calitatea personalului contractual cu functii de conducere din cadrul Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj este incompatibila cu orice alta functie publica decat cea in care a fost numit, precum si cu functiile de demnitate publica.

Personalul contractual cu functii de conducere, nu poate detine alte functii si nu poate desfasura alte activitati, renumerate sau nerenumerate, dupa cum urmeaza:

- a) in cadrul autoritatilor sau institutiilor publice, cu exceptia celor in care au fost numiti;
- b) in cadrul cabinetului demnitarului, cu exceptia cazului in care ocupantul este suspendat din functia publica in conditiile legii, pe durata numirii sale;
- c) in cadrul regiilor autonome, societatilor comerciale ori in alte unitati cu scop lucrativ din sectorul public;

d) in calitate de membru al unui grup de interes economic.

Nu se afla in situatie de incompatibilitate personalul contractual cu functii de conducere care:

- a) este desemnat printr-un act administrativ, emis in conditiile legii, sa reprezinte interesele statului in legatura cu activitatile desfasurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, in conditiile rezultate din actele normative in vigoare;
- b) este desemnat printr-un act administrativ, emis in conditiile legii, sa participe in calitate de reprezentant al institutiei in cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite in temeiul actelor normative in vigoare;
- c) exercita un mandat de reprezentare, pe baza desemnarii de catre o autoritate sau institutie publica, in conditiile expres prevazute de actele normative in vigoare.
- d) este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finantat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum si din imprumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, cu exceptia personalului contractual cu functii de conducere care exercita atributii ca auditor sau atributii de control asupra activitatii derulate in cadrul acesteia si a personalului contractual cu functii de conducere care face parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfasurata in cadrul respectivei echipe genereaza o situatie de conflict de interese cu functia pe care o ocupa.

Personalul contractual cu functii de conducere poate exercita functii sau activitati in domeniul didactic, al cercetarii stiintifice, al creatiei literar-artistice.

Personalul contractual cu functii de conducere poate exercita functii in alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt in legatura directa sau indirecta cu atributiile exercitate potrivit fisei postului.

In situatia personalului contractual cu functii de conducere care desfasoara activitatile prevazute mai sus, documentele care alcatuiesc dosarul profesional sunt gestionate de catre Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj.

Nu sunt permise raporturile ierarhice directe in cazul in care personalul contractual cu functii de conducere sunt sotii sau rude de gradul I.

Persoanele care se afla in una dintre situatiile de incompatibilitate mentionate mai sus, vor opta, in termen de 30 de zile, pentru renuntarea la calitatea care este incompatibila cu cea de personal contractual cu functii de conducere, respectiv la incetarea raporturilor ierarhice directe, in conditiile stabilite de legislatia in vigoare.

Personalul contractual cu functii de conducere pot fi membri ai partidelor politice legal constituite.

Personalului contractual cu functii de conducere le este interzis sa fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice si sa exprime sau sa apere in mod public pozitiile unui partid politic.

CAPITOLUL VI CONSTATAREA STARII DE INCOMPATIBILITATE

Este generata o situatie de incompatibilitate in cazul in care persoana respectiva exercita, simultan, calitatea de personal contractual cu functii de conducere si una sau mai multe functii/calitati al caror cumul este interzis de lege.

Starea de incompatibilitate intervine numai dupa numirea in functia de conducere a autoritatii publice si daca acesta nu renunta la functia/calitatea detinuta anterior in termen de cel mult 30 zile de la dobandirea respectivei functii. De asemenea, persoana aflata sub incidenta poate renunta la functia detinuta inainte de a fi numit sau ales in functia care atrage starea de incompatibilitate.

CAPITOLUL VII EXEMPLE FRECVENTE DE SITUATII DE INCOMPATIBILITATE / INTERDICTII / PERMISIUNI

- O persoana este numita in functie de Director in cadrul Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj , iar acesta este membru al Consiliului de Administratie al unei societati infiintata de catre Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca.
- O persoana este numita in functie de Director in cadrul Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj , iar aceasta este Administrator al unei societati infiintata de catre Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca.
- O persoana este numita in functie de Director in cadrul Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj , iar aceasta ocupa si functia de consilier local in cadrul Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.
- O persoana exercita simultan o functie de conducere in cadrul Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj si functia de consilier local.
- O persoana este numita in functie de Director in cadrul Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj, iar acesta ocupa functia de administrator/asociat semnificativ sau director general al unei societati comerciale cu care Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca sau Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj are incheiat un contract de executie lucrari/prestari servicii/furnizare bunuri.
- Personalul contractual cu functii de conducere poate exercita functii sau activitati in domeniul didactic, al cercetarii stiintifice, al creatiei literar-artistice.
- Personalul contractual cu functii de conducere poate exercita functii in alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt in legatura directa sau indirecta cu atributiile exercitate, potrivit fisei postului.
- Personalul contractual cu functii de conducere poate infiinta organizatii sindicale, adera la ele si exercita orice mandat in cadrul acestora.
- Personalul contractual cu functii de conducere nu se poate afla in raporturi ierarhice directe cu sotii sau rudele de gradul I, inclusiv daca superiorul are calitatea de demnitar, caz in care persoanele care se afla

in una dintre situatiile de mai sus trebuie sa opteze, in termen de 30 de zile, pentru incetarea raporturilor ierarhice directe sau renuntarea la calitatea de demnitar.

- Personalul contractual cu functii de conducere poate candida pentru o functie eligibila sau poate fi numit intr-o functie de demnitate publica.
- Personalul contractual cu functii de conducere poate fi membru al partidelor politice legal constituite, insa ii este interzis sa fie membru al organelor de conducere ale partidelor politice si sa exprime sau sa apere in mod public pozitiile unui partid politic.

CAPITOLUL VIII DISPOZITII FINALE

Pentru informarea cetatenilor, personalul institutiei are obligatia de a asigura publicitatea si de a afisa Ghidul la sediul acesteia, intr-un loc vizibil sau prin alte mijloace persoanelor interesate.

Prezentul Ghid se va aproba de catre Managerului Institutului Clinic de Urologie și Transplant Renal Cluj si se va comunica prin publicare pe pagina de internet a spitalului personal tuturor salariatilor cu functii de conducere din cadrul institutiei de catre consilierul de etică.

In situatia in care exista diferente de reglementare, va prevala norma juridica, etica sau profesionala cea mai restrictiva.

INTOCMIT,

Țiple Cristian
Referent de specialitate

AVIZAT

Roșca Marian
Consilier juridic

